

*Policy Brief*  
2023

# VOCES DEL SUR GLOBAL HACIA LA COP28

Mensajes Clave  
para una Transición  
Energética Justa para  
ALC y África



→ Este documento técnico fue creado en conjunto por Transforma y Power Shift Africa en el marco de la Colaboración Sur-Sur sobre Cambio Climático y Transición Energética Justa. *Consolida las posiciones de las organizaciones de la sociedad civil de las regiones de América Latina y el Caribe (ALC) y África*, abordando los desafíos y oportunidades para lograr una Transición Energética Justa en el Sur Global.

Los autores desean expresar su gratitud a todas las organizaciones que participaron en las correspondientes reuniones regionales e interregionales. Las ideas y mensajes contenidos aquí son el resultado de su participación activa en las discusiones.

---

*Agradecimientos y créditos de fotografías: Portada: Sander Weeteling / Unsplash, Página 3: Delaney Turner / Unsplash*

---

*Autores:* Fue elaborado por la Red de Colaboración Sur - Sur (SSC por sus siglas en inglés): Giovanni Pabón Restrepo, Ana María Mogollón, Carolina Martínez Sánchez, María Camila Cruz Castro, Verónica Valencia Hernández, Andrés Morales, Amos Wemanya y Samira Ally.

---

*Diseño editorial y dirección gráfica:* VISUALARIUM<sup>®</sup>

JUNIO 2023

ESTA PUBLICACIÓN PUEDE  
SER DESCARGADA [AQUÍ](#)



# Introducción

1

## 1.1 OBJETIVO DEL INFORME DE POLÍTICAS

→ Este documento técnico fue elaborado conjuntamente entre Transforma y Power Shift Africa, *junto con valiosos aportes y retroalimentación de organizaciones de la sociedad civil (OSC) de las regiones de América Latina y el Caribe (ALC) y África, en el marco de la Red de Colaboración Sur-Sur (CSS).*

La CSS se centra en la Transición Energética Justa (TEJ) en el Sur Global y ha organizado diversas actividades para facilitar las discusiones sobre este proceso en la región. Se han celebrado talleres regionales e interregionales con la participación activa de importantes OSC de América Latina, el Caribe y África para debatir el concepto y los principios de la TEJ y cómo garantizar la participación social, abordar los subsidios a los combustibles fósiles y garantizar la financiación de las iniciativas de TEJ. Además, hemos identificado mensajes clave relacionados a la introducción progresiva de las energías renovables, los minerales

de transición, la diversificación económica, el acceso a la energía y la pobreza energética. Estos mensajes son fundamentales para amplificar las voces del Sur Global en eventos internacionales como la COP28.

Para facilitar las discusiones a nivel local, nacional y regional, hemos recopilado todas las conclusiones y mensajes clave pertinentes en este informe de políticas. Esperamos que sirva de guía para abordar los retos y oportunidades a los que se enfrenta el Sur Global para lograr una Transición Energética Justa, en particular para las regiones de ALC y África.

1 La CSS es un espacio propuesto para fortalecer el liderazgo y la estrategia del Sur Global para exigir, catalizar y ampliar la Acción Climática y la Transición Energética Justa en pro del cumplimiento de los objetivos del Acuerdo de París. Su objetivo es crear un movimiento de cambio climático y transición energética mejor conectado, coordinado y empoderado, dirigido por el Sur. A través de esta red queremos mostrar la innovación, capacitar a las partes interesadas locales y regionales para diseñar y aplicar políticas y acciones y, promover voces a través de la representación inclusiva del Sur en escenarios internacionales.

## 1.2 CONTEXTO DE LA TEJ EN EL SUR GLOBAL

El Acuerdo de París estableció compromisos internacionales para hacer frente a la crisis climática y a la urgente necesidad de limitar el aumento de la temperatura a 1,5°C. Sin embargo, más de 170 años de combustión de combustibles fósiles han provocado un calentamiento global de 1,1°C por encima de los niveles preindustriales. Esto ha dado lugar a fenómenos meteorológicos extremos más frecuentes e intensos que han afectado de forma desproporcionada al Sur Global.

Consciente de la urgencia, el Sur Global ha reconocido la necesidad de una transición hacia un sistema energético más sostenible y equitativo. Sin embargo, lograr una Transición Energética Justa en este contexto plantea retos polifacéticos. Muchos países de la región se enfrentan a obstáculos

únicos, ya que dependen en gran medida de los combustibles fósiles, se enfrentan a graves desigualdades socioeconómicas y tienen sistemas energéticos frágiles. Sin embargo, el Sur Global también presenta inmensas oportunidades para el despliegue de las energías renovables debido a la importante presencia de recursos naturales como la energía eólica, solar y la biomasa, entre muchos otros, que representan la creación de empleo y una mayor seguridad energética. Para recorrer efectivamente el camino hacia una Transición Energética Justa, la colaboración entre los países del Sur Global y un mensaje unificado son cruciales para lograr los objetivos señalados en el Acuerdo de París. Como primer paso hacia la construcción de un mensaje común, la CSS organizó talleres separados en las regiones de África y ALC para identificar los contextos, necesidades, retos y oportunidades específicos de la Transición Energética Justa en la región.



2

# Contexto de la TEJ en la región de ALC

## 2.1 DIAGNÓSTICO

→ La mayoría de los países de la región de ALC sufren cada vez más los efectos del cambio climático, entre ellos la pérdida de vidas humanas e infraestructuras, así como otras consecuencias económicas, sociales y medioambientales. *La pobreza y la pobreza extrema siguen afectando a una parte importante de la población*, en donde un 32% vive por debajo del umbral de la pobreza y un 13% en situación de pobreza extrema en 2022 (CEPAL, 2022). Estas cifras son superiores a las de años anteriores y representan la tasa de pobreza extrema más alta de este siglo.

**E**xiste una necesidad urgente de abordar estos retos mediante una Transición Energética Justa en la región. Sin embargo, la transición a cero emisiones netas es uno de los mayores retos a los que se enfrenta la región de ALC. La región mantiene una fuerte dependencia de los combustibles fósiles, y la mayoría de sus estructuras políticas, económicas y sociales los han apoyado durante mucho tiempo. Las fuentes fósiles representan el 38,7% de la generación de electricidad en la región (OLADE, 2022). Además, la región de ALC produce carbón, petróleo y gas tanto para consumo interno como para exportación, y algunas de sus economías, como

las de México, Venezuela, Ecuador, Colombia, Perú, Bolivia y Argentina, dependen en gran medida de la extracción de recursos. La dependencia fiscal de los ingresos del sector extractivo<sup>2</sup> fue del 32,2% en Venezuela, 26,3% en Bolivia, 20,7% en México y 18,9% en Ecuador a 2015 (CEPAL, 2018).

En 2019, el sector energético de la región fue responsable de 1,79 Gt de emisiones de GEI (Climate Watch). A pesar del compromiso de la región con la reducción de emisiones, no se están efectuando las inversiones necesarias para la descarbonización. Existe una discrepancia entre la política energética, las inversiones y

<sup>2</sup> Relación entre las transferencias del sector extractivo y los ingresos nacionales totales. La dependencia fiscal de un gobierno de los ingresos del sector extractivo hace referencia a la situación en la que un gobierno obtiene una parte significativa de sus ingresos fiscales de impuestos, regalías u otros gravámenes asociados a la producción, venta o consumo de combustibles fósiles. Un porcentaje cercano a cero indica una dependencia mínima y un indicador cercano al 100% indica una mayor dependencia (Ebel y Yilmaz, 2002).

los compromisos internacionales necesarios para hacer frente a la emergencia climática, ya que la mayoría de los países promueven el gas para la generación de electricidad, la minería del carbón como motor económico o la ampliación de la frontera extractiva, en lugar de invertir en energías renovables (SEI, 2023).

Aunque la región cuenta con abundantes recursos renovables como la energía hidroeléctrica, solar y eólica, la inversión en estos sectores ha sido limitada en comparación con los combustibles fósiles. El porcentaje de fuentes renovables en la matriz eléctrica de ALC se ha mantenido estancado, alrededor el 58% durante la primera década de este siglo, con un mínimo de 53% en 2015 y un modesto aumento a 59% en 2021 (OLADE, 2023). Este estancamiento puede atribuirse a barreras políticas, institucionales, regulatorias y culturales, así como a conflictos socioambientales históricos asociados a la industria extractiva que deben reconocerse y abordarse para garantizar que la transición energética sea justa para la región. Por lo tanto, la transición energética en América Latina requiere de una profunda transformación de los modelos de desarrollo y de las políticas energéticas.

## 2.2 EL CONCEPTO DE TRANSICIÓN ENERGÉTICA JUSTA PARA LA REGIÓN DE ALC

En cuanto a los aportes y discusiones de los participantes, el enfoque del concepto de Transición Energética Justa para la región de ALC más representativo de las opiniones de las OSC es que **TEJ significa una transformación en su conjunto en los ámbitos social, económico y medioambiental. En primer lugar, debe incluir una transición hacia energías**

**sostenibles y renovables para su generación, producción y consumo, que prioricen la equidad, la inclusión, la diversificación económica y el acceso y la seguridad energética, al tiempo que garanticen un enfoque de derechos humanos, justicia social y ambiental a través de la participación activa en todos los espacios de toma de decisiones y el reconocimiento de las correspondientes reparaciones a las comunidades afectadas, para alcanzar la justicia climática y ambiental.**

## 2.3 PRINCIPIOS QUE GUÍAN UNA TEJ EN LA REGIÓN DE ALC

Únicamente podrá desarrollarse una Transición Energética Justa a través del respeto absoluto de los derechos humanos, con un enfoque diferencial: **debe incluir un enfoque de género para que el contexto de los trabajadores, las mujeres, los niños, los defensores del medio ambiente, las comunidades afro e indígenas, sean tenidos en cuenta en todos los procesos de toma de decisiones, para atender todas sus necesidades y ninguna voz se quede atrás (CERES et. al, 2021).** Entre la definición del concepto de TEJ, se discutieron una serie de principios para orientar su aplicación, teniendo en cuenta las necesidades de nuestra región. Los principios más representativos acordados son:

- 1 PARTICIPACIÓN E INCLUSIÓN SOCIAL
- 2 TRABAJO DIGNO Y TRANSFORMACIÓN ECONÓMICA
- 3 SOSTENIBILIDAD Y JUSTICIA MEDIOAMBIENTAL

1

**PARTICIPACIÓN E  
INCLUSIÓN SOCIAL**

Busca que la TEJ incluya la participación **activa e inclusiva de las comunidades y partes interesadas relevantes** en todos los espacios de toma de decisiones, para la implementación de nuevos proyectos hacia sistemas energéticos sostenibles y renovables para su generación, producción y consumo. Para este principio, es especialmente importante garantizar la participación de aquellos grupos que se han visto sistemáticamente afectados por los sistemas de generación y consumo de energía, como los trabajadores, las mujeres, las comunidades afro e indígenas y los defensores del medio ambiente de la región de ALC.

Los procesos de TEJ deben ir más allá de la mera consulta e incluir metodologías claras y acciones concretas para garantizar la implicación y participación efectivas de las comunidades. Esto implica establecer líneas claras de comunicación, mecanismos de retroalimentación, espacios para el diálogo inclusivo, así como promover la formación y capacitación de las comunidades, para que puedan entender y contribuir de forma significativa a los procesos de la TEJ. Esta participación debe basarse en: **i** el Principio 10 de la Declaración de Río sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo (1992), según el cual la mejor manera de tratar las cuestiones ambientales es con la participación de todos los ciudadanos interesados, en el nivel apropiado; **ii** el artículo 7 del Acuerdo Regional sobre Acceso a la Información, Participación Pública y Justicia en Asuntos Ambientales en ALC (Acuerdo

de Escazú) y **iii** la aplicación efectiva de los procesos de consulta previa del Convenio sobre Pueblos Indígenas y Tribales (C169) de la OIT.

La puesta en marcha de proyectos colectivos de energías renovables, como los distritos energéticos o las comunidades energéticas, se destacan como estrategias positivas para generar la participación de las comunidades en los sistemas energéticos de sus territorios, que ayudarán a fortalecer el desarrollo, el enfoque de género, la cohesión social y la protección del medio ambiente.

2

**TRABAJO DIGNO Y  
TRANSFORMACIÓN  
ECONÓMICA**

Busca promover el **trabajo digno y la formalidad laboral en el sector energético**, así como mecanismos de actualización y adaptación de las competencias y habilidades de los trabajadores, para que puedan ser competitivos en el mercado de ejecución de proyectos de energías renovables y sustituir la tendencia de empleos en el sector de combustibles fósiles. Esto es especialmente importante ya que una vía de descarbonización tiene el potencial de generar casi

**15 millones de empleos netos en la región para 2030:  
22,5 millones de empleos creados y 7,5 millones de empleos perdidos (OIT et. BID, 2020).**

Los trabajadores deben recibir apoyo y capacitación constantes para comprender el nuevo mercado y beneficiarse de él.

Además, también es imperativo que la TEJ se plantee una transformación económica integral, que incluya la diversificación de la economía basada en el abandono de la explotación de combustibles fósiles y en estructuras más variadas de producción y comercio internos, para aumentar la productividad.

3

### SOSTENIBILIDAD Y JUSTICIA MEDIOAMBIENTAL

Se centra en el compromiso de todas las partes interesadas en el sector energético de ser sostenibles y neutros en carbono para 2050, con el objetivo de evitar injusticias medioambientales. Por un

lado, la sostenibilidad en una TEJ busca garantizar el acceso justo a la energía para todas las personas ya que, a pesar de que la región de ALC cuenta con una gran cantidad de recursos energéticos, en 2021 casi 18 millones de personas aún no tenían acceso a la electricidad (BID, 2021). Por ejemplo, en 2020, el 44% de la población de la región no disponía de servicios energéticos modernos para cocinar, en las zonas rurales (Banco Mundial, 2021). Por otro lado, la justicia medioambiental en una TEJ hace referencia a la necesidad de reconocer los daños que han sufrido las comunidades vulnerables en los proyectos de extracción de combustibles fósiles, responsabilizar a estas entidades de sus acciones y garantizar el acceso a la justicia para evitar que estas situaciones se repitan durante este nuevo proceso de transición hacia las energías renovables.

# Contexto de la TEJ en África

3



### 3.1 DIAGNÓSTICO

→ Las prolongadas sequías, inundaciones y otros fenómenos meteorológicos extremos que afectan a las vidas y medios de subsistencia de *millones de personas en todo el continente africano la presentan como la región más vulnerable* a los efectos del cambio climático.

**S**in embargo, resulta irónico que siendo el continente con la menor huella de carbono, África esté soportando ahora una parte desproporcionada de la carga de la enorme huella de carbono de otras regiones. Hoy, los países africanos se encuentran en la encrucijada de definir sus perspectivas energéticas. En África, 600 millones de personas no tienen acceso a la electricidad, la mayoría de ellas en el África subsahariana (IEA, 2022). Sin embargo, las soluciones para hacer posible el acceso universal a la energía para el continente resultan muy controversiales en muchas regiones y países. Aunque las tecnologías de energías renovables son ahora más accesibles y asequibles, el reciente aumento de los precios de los combustibles fósiles ha reavivado el interés por ellas: se han firmado nuevos acuerdos para facilitar el suministro de gas argelino a Europa, y hay intenciones de desarrollar y ampliar terminales de gas GNL en el Congo, Mauritania y Senegal (AIE, 2022).

Los líderes africanos han expresado en repetidas ocasiones su profunda frustración por la falta de apoyo para la transición

energética. El apoyo internacional debería ayudar a los países africanos a lograr esta transición, en lugar de aumentar su dependencia de los combustibles fósiles. Existe una enorme oportunidad para la generación de energía renovable en África (especialmente la generación de energía solar), que permitirá mejorar el nivel de vida de una gran parte de la población actual y futura de todo el continente (AIE, 2022). El carácter modular de la mayoría de las tecnologías de energías renovables, así como los bajos niveles de inversión, hacen que estas tecnologías sean especialmente adecuadas para los países africanos con limitaciones de capital. La mayoría de las tecnologías de energías renovables utilizan recursos disponibles localmente (por ejemplo, la radiación solar) y pueden operar gracias a los conocimientos locales, por lo que pueden ofrecer oportunidades de empleo a la población local.

Sin embargo, las perspectivas energéticas de África han estado marcadas principalmente por las relaciones geopolíticas con los proveedores de tecnología y financiación. Por ejemplo, recientemente, debido a la guerra

en Ucrania, la urgente necesidad de Europa de diversificar su dependencia del petróleo y el gas rusos ha renovado el interés por el gas africano. Anteriormente, Europa había desaconsejado durante mucho tiempo a África que ampliara sus exportaciones de petróleo y gas, y fomentado una evolución hacia recursos energéticos más renovables. Sin embargo, ante la creciente necesidad de ayudar a Europa a fortalecer su seguridad energética, países africanos como Egipto, Argelia y los países de África Occidental han sido señalados por la Comisión Europea como áreas de consideración para aumentar las nuevas exportaciones de gas a la UE.

### 3.2 EL CONCEPTO DE TRANSICIÓN ENERGÉTICA JUSTA

En África, los debates sobre la transición energética deberían girar en torno al bienestar de su población. El bienestar de las comunidades, los ecosistemas y la estabilidad de los medios de subsistencia. Debería tratarse de vidas. África atraviesa hoy una crisis mucho más profunda que cualquier otra parte del mundo. La crisis climática está haciendo retroceder todos los avances logrados por el continente en los últimos años y exacerbando los retos entre las personas y dentro de las comunidades. Por lo tanto, la Transición Energética Justa debería enfocarse en facilitar cambios sistémicos que le permitan a África convertirse en un líder mundial para abordar la transición energética utilizando los mecanismos adecuados.

**Para África, la Transición Energética Justa abarca muchos otros aspectos de la transición. Significa garantizar que, cada vez más, el sistema energético debe ser**

**localizado, público y dirigido por la comunidad. La Transición Energética Justa debe empoderar a los marginados, incluyendo las comunidades vulnerables, proporcionar derechos formales a la naturaleza, a los migrantes y refugiados climáticos y a las generaciones futuras. La Transición Energética Justa debe garantizar el establecimiento de un nuevo sistema energético que sustituya al actual, basado en el carbón, el petróleo y el gas, despilfarrador, contaminante, discriminatorio y elitista, que está perjudicando a las comunidades de toda África.**

Las vías de la Transición Energética Justa deberían facilitar la diversificación económica, e idealmente dar lugar al desarrollo de una variedad de sectores más sólidos que puedan proporcionar una gama más diversa de bienes y servicios; proporcionar puestos de trabajo en sectores que sean menos vulnerables a los impactos del cambio climático; mejorar el desempeño de los sectores no agrícolas, como la industria manufacturera, los servicios, la construcción, las infraestructuras, la tecnología de la información y la comunicación, las finanzas, y contribuir significativamente a sostener el crecimiento económico y el desarrollo a largo plazo.

Además, para que las vías de la Transición Energética Justa sean efectivas es necesario resolver de forma equitativa y justa otras cuestiones en el marco de los regímenes multilaterales sobre cambio climático, comercio y otros, como: i) la transferencia y el desarrollo de tecnologías respetuosas con el medio ambiente, ii) la flexibilización de los derechos de propiedad intelectual con respecto a las tecnologías necesarias, iii) el

reflejo de los principios de responsabilidades comunes pero diferenciadas y de trato especial y diferenciado (TED) para los países en desarrollo, y iv) la provisión de mecanismos de financiación nuevos, adicionales y adecuados para la mitigación, la adaptación, la promoción de la diversificación económica y las pérdidas y daños.

### 3.3 PRINCIPIOS QUE GUÍAN UNA TEJ EN LA REGIÓN DE ÁFRICA

1. **JUSTICIA PROCESAL:** Una Transición Energética Justa debe facilitar la **participación significativa** de múltiples partes interesadas, incluyendo la sociedad civil y las comunidades de primera línea. La sociedad civil es clave a la hora de identificar iniciativas de impacto que sean importantes para facilitar la justicia en la transición. Es necesario establecer mecanismos formales y plataformas de compromiso que permitan la transparencia y el intercambio de información entre los actores (Newell et al., 2022).
2. **ESTABLECIMIENTO DE ESTRUCTURAS DE GOBERNANZA ADECUADAS:** La Transición Energética Justa en África debe abordar las **desigualdades de poder en los sistemas energéticos** y permitirles a las comunidades marginadas tener la capacidad de ser escuchadas. Las estrategias y planes de Transición Energética Justa deben desarrollarse en colaboración con las partes interesadas.
3. **ESTABLECIMIENTO DE MARCOS DE GOBERNANZA INTEGRALES Y GESTIONES PARA CUMPLIRLOS:** Promover una gobernanza adecuada debería ser un requisito previo. Por ejemplo, el establecimiento de marcos que promuevan los derechos humanos, las prácticas anticorrupción y la protección social y medioambiental debería ser una condición previa para el desarrollo de nuevos proyectos (Adow et al., 2021).
4. **MECANISMOS DE FINANCIACIÓN:** África, como continente, es el que menos ha contribuido a la actual crisis climática en comparación con otras regiones. Sería injusto imponer todo el peso de la responsabilidad a África por un problema en el que ha desempeñado un papel mínimo en términos de emisiones. Por lo tanto, las asociaciones para una Transición Energética Justa deben tener en cuenta no agravar la carga de la deuda de África. Los contaminadores históricos deben rendir cuentas y las asociaciones para una Transición Energética Justa tienen que garantizar que paguen por sus impactos nocivos y contribuyan con su parte justa de los costos para una transición justa (Wemanya y Opfer, 2022). Los instrumentos de financiación utilizados para apoyar la Transición Energética Justa deben consistir en gran medida en subsidios y no en préstamos.
5. **ACABAR CON LAS DESIGUALDADES Y OFRECER GARANTÍAS:** La Transición Energética Justa debe garantizar que las economías africanas que dependen de los combustibles fósiles y otros sectores con altas emisiones de carbono estén protegidas en la transición hacia un futuro de energías renovables. La transición debe evitar que los trabajadores sufran por la pérdida de empleo o el declive de la

actividad económica. Además, hay que hacer frente a las desigualdades e impactos adversos, especialmente en las comunidades de primera línea. La transición energética debe empoderar a los oprimidos, incluidas las comunidades vulnerables, proporcionar derechos formales a la naturaleza, a los migrantes y refugiados climáticos y a las generaciones futuras.

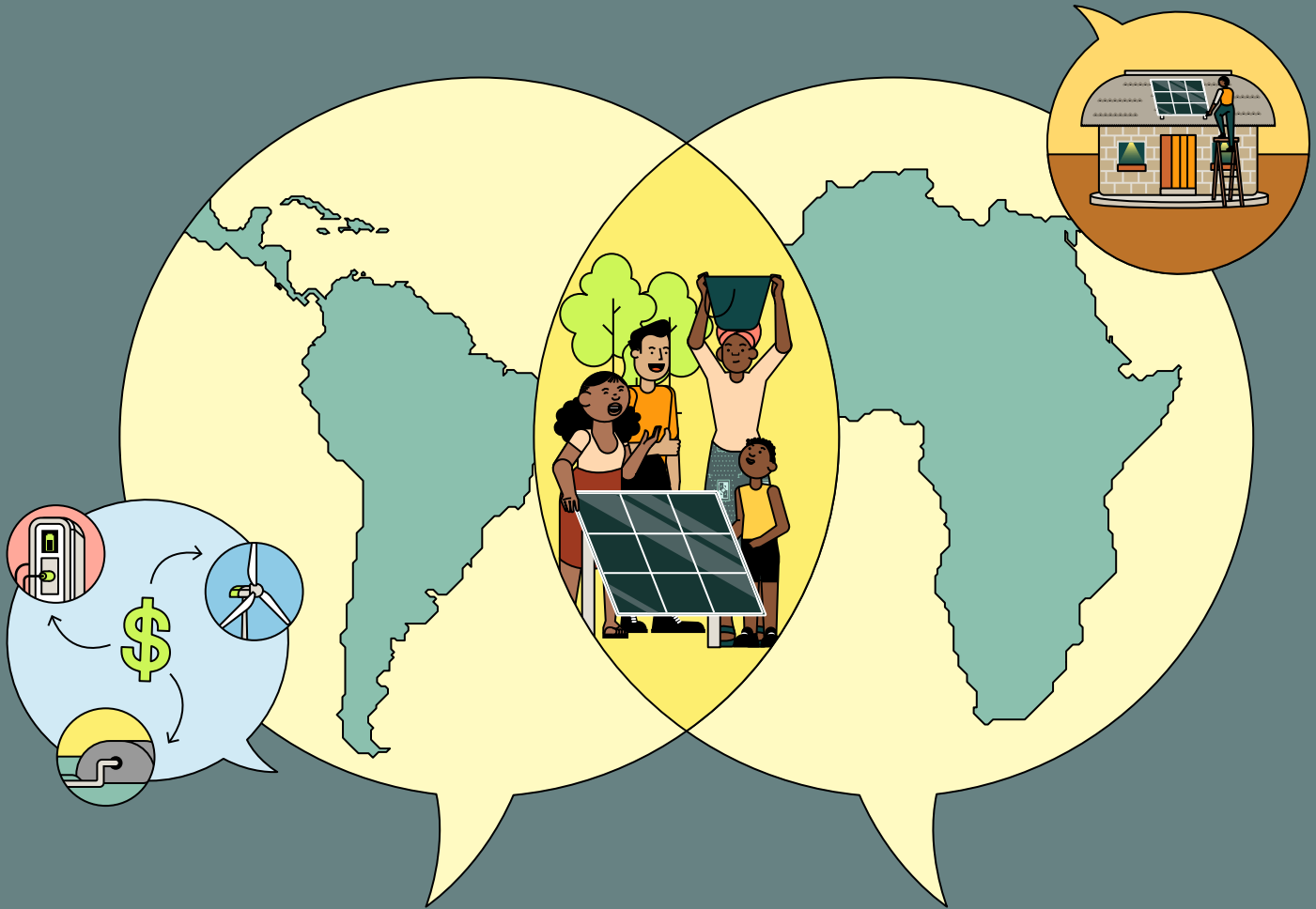
La Transición Energética Justa en África debe contemplarse desde la óptica del desarrollo justo. Debería ayudar a África a afrontar los retos del acceso a la energía, el subdesarrollo y la crisis climática. El sistema energético actual, dominado en gran medida por sistemas centralizados, dependientes de los combustibles fósiles (carbón, petróleo y gas) y orientados a la exportación, no ha logrado proporcionar acceso a la energía a cientos de millones de africanos de a pie. El actual sistema energético basado en los combustibles fósiles no ha servido a los intereses de los africanos.

La Transición Energética Justa debe formar parte de una transición justa más amplia que consiste fundamentalmente en crear una sociedad más igualitaria.

No debe tratarse sólo de la eliminación progresiva del carbón y del reciclaje de la mano de obra/trabajadores, sino de una amplia transición que aborde los fundamentos del modelo económico (Wemanya y Opfer, 2022). Se trata de imaginar modelos de desarrollo radicalmente distintos para África.

#### **6. TRANSFORMACIÓN ECONÓMICA:**

la dinámica central que subyace al cambio climático y a otras destrucciones planetarias e injusticias medioambientales es la economía basada en las utilidades económicas en su forma neoliberal/austeridad. “La economía”, que no es más que un conjunto de instituciones, ha subordinado tanto la sociedad como la naturaleza a sus necesidades estrechas y elitistas. Es necesario un nuevo sistema económico y la Transición Energética Justa ofrece un espacio para abordarlo. La Transición Energética Justa debe crear una economía del bienestar. Debe fomentar un modelo de desarrollo africano cuyas decisiones se basen en la idea de cuáles son las necesidades de las personas y cómo satisfacerlas, en lugar del modelo actual al servicio de las utilidades económicas.



4 Puntos en común  
y divergencias en  
ALC y África

→ África y América Latina son regiones destacadas dentro del Sur Global, que se distinguen por sus distintos atributos y retos. Aunque comparten el objetivo común de lograr una TEJ, *es crucial no identificar únicamente las similitudes, sino también analizar las diferencias en sus procesos de transición energética.*

**E**n colaboración con la CSS y con base en las conclusiones de los talleres regionales, se realizó un análisis comparativo exhaustivo para comprender las características específicas de cada región. Este análisis pretende desarrollar un mensaje unificado para abordar las necesidades únicas de África y América Latina, aprovechando al mismo tiempo el potencial del Sur Global para construir sistemas energéticos sostenibles y equitativos.

Una similitud significativa es el reconocimiento de la **importancia de la participación social**. Tanto la reunión de las OSC de África como el taller de América Latina destacan el papel de la sociedad civil a la hora de abordar la crisis climática e insisten en la necesidad de garantizar la seguridad y los mecanismos de participación social. También subrayan la importancia de resolver los conflictos socioambientales y promover diálogos territoriales para avanzar en la transición.

Otro aspecto compartido es el reconocimiento de la **diversificación económica** como medio para reducir la dependencia de los ingresos procedentes de los combustibles fósiles. La reunión de las OSC africanas hace hincapié en el desarrollo de una variedad de sectores más sólidos que puedan proporcionar una serie diversa de bienes y servicios. Del mismo modo, el taller de América Latina identifica la agricultura, el transporte y los minerales críticos como sectores clave para centrarse en la TEJ.

Ambas regiones coinciden también en la necesidad de **eliminar progresivamente los subsidios a los combustibles fósiles**. En la reunión de las OSC africanas se señala la importancia de evitar una “carrera a la baja” en la extracción de “minerales verdes” en África, mientras que en el taller de América Latina se subraya la cuestión de que algunos gobiernos de ALC están invirtiendo en mayores infraestructuras de gas, lo que mantiene la dependencia en los combustibles fósiles.

Sin embargo, existen notables diferencias entre las regiones. En la reunión de las OSC de África se discuten específicamente las implicaciones de la TEJ para África, mientras que la reunión de América Latina se centra en el enfoque de la TEJ en ALC y en cómo financiarla. Esta diferencia de enfoque puede reflejar las distintas fases de desarrollo, retos y prioridades de cada región.

En términos de énfasis, las notas de la reunión de las OSC africanas se centran más en la justicia social y los procesos participativos. Esto puede atribuirse al mayor porcentaje de población africana sin acceso a la electricidad, lo que hace más necesario abordar la justicia social y la desigualdad en la transición energética. Por el contrario, las notas de la reunión de América Latina dan prioridad

a los debates sobre mecanismos de financiación y diversificación económica, debido potencialmente a que los países latinoamericanos están relativamente avanzados en la producción de energías renovables y el acceso a la energía.

Además, las notas de la reunión de las OSC africanas subrayan la importancia de abordar las causas profundas, como el extractivismo y el colonialismo, y de promover economías regenerativas. Este énfasis en abordar los legados históricos no se menciona explícitamente en las notas de la reunión de América Latina, lo que posiblemente indica una presencia más pronunciada de los impactos del extractivismo y el colonialismo en las personas y los territorios de África en comparación con América Latina.

TRANSFORMA | POWER SHIFT AFRICA



5 Oportunidades  
y retos para el  
Sur Global

P. 99

## → Durante los debates con las OSC, se identificaron varias oportunidades y retos para una Transición Energética Justa (TEJ) en el Sur Global:

### **MINERALES DE TRANSICIÓN**

El Sur Global tiene potencial para convertirse en un actor importante en el suministro de minerales de transición, gracias a sus abundantes y diversos recursos minerales. Estos minerales, como el cobre, el litio, el zinc, el níquel, el hierro, el manganeso, las tierras raras, el oro y la plata, son cruciales para los esfuerzos de descarbonización. Deben aplicarse salvaguardias para garantizar su uso sostenible, como la realización de evaluaciones de impacto socioambiental, la participación de las comunidades en los procesos de planificación y regulación, el establecimiento de normas de transparencia, la redistribución de recursos y beneficios entre las comunidades locales y los países, la protección de los derechos humanos y medioambientales y el fomento de la investigación y el desarrollo locales/nacionales.

### **SUBSIDIOS A LOS COMBUSTIBLES FÓSILES**

Se observó que el desmantelamiento de los subsidios a los combustibles fósiles no es una prioridad para muchos países del Sur Global, a pesar de ser necesario para alinearse con el Acuerdo de París y la Decisión 1/cp.26. Debe buscarse la diversificación económica para reducir la dependencia de los ingresos procedentes de los combustibles fósiles, que ha sido esgrimida como la razón para retrasar la transición.

### **EL GAS COMO FUENTE DE ENERGÍA DE TRANSICIÓN**

Algunos gobiernos del Sur Global están invirtiendo en ampliar las infraestructuras de gas, lo que perpetúa la dependencia en los

combustibles fósiles. Esta estrategia plantea el riesgo a largo plazo de aumentar la dependencia económica de las actividades extractivas y fomentar la dependencia del carbono.

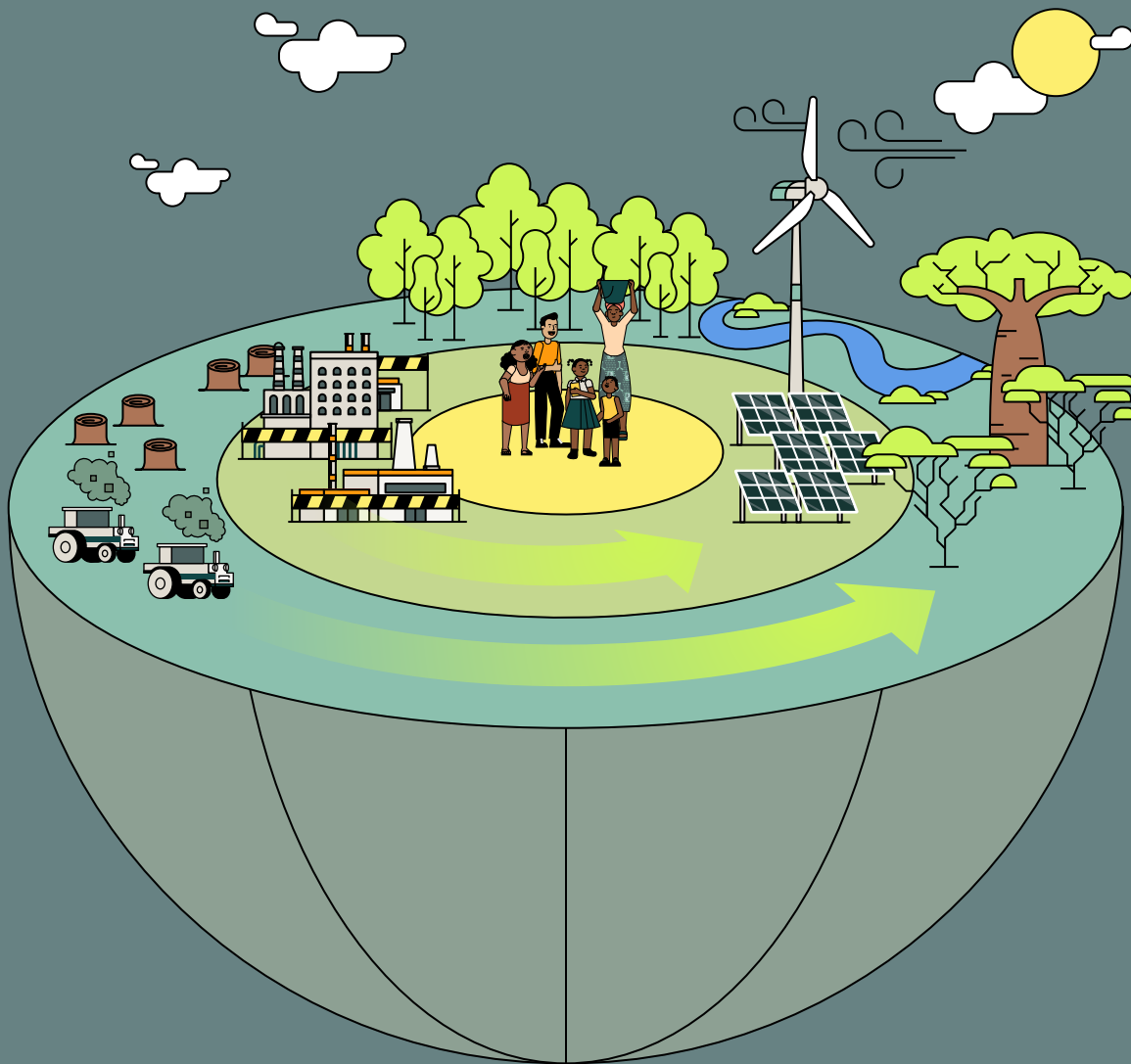
### **POBREZA ENERGÉTICA**

La urgencia de la transición energética debe tener en cuenta las condiciones de pobreza energética, que pueden plantear barreras económicas y socioculturales al cambio tecnológico. Es esencial garantizar que la aplicación de las medidas de transición energética no exacerbe las desigualdades existentes. Por ejemplo, la pobreza energética afecta de forma desproporcionada a las mujeres, ya que soportan una mayor carga de tareas domésticas y están más expuestas a las temperaturas extremas, a una mayor demanda de cuidados y a la contaminación interior derivada del uso de biomasa. Es necesaria una definición clara de pobreza energética para el Sur Global e indicadores comunes para medir y abordar la desigualdad de género. El impacto de la TEJ en la mejora de estos indicadores y sus efectos positivos en los sectores vulnerables de la sociedad también deben medirse en consecuencia.

### **FINANZAS DE LA TEJ**

Una de las principales preocupaciones del Sur Global es la financiación de la Transición Energética Justa. Esto requiere de un firme compromiso de los gobiernos para asignar presupuestos suficientes. La financiación de la TEJ debe democratizarse, incluyendo opciones para financiar proyectos de energías renovables con participación de hogares o particulares, como las iniciativas de generación distribuida.

# 6 Mensajes clave y programa narrativo de la TEJ para la COP28



→ Una Transición Energética Justa para el Sur Global significa una transformación integral y centrada en los derechos humanos que abarque las esferas social, económica y medioambiental. *Supone la eliminación progresiva, en lugar de la reducción, de todos los combustibles fósiles antes de 2040, incluyendo la paralización total de la nueva expansión de las infraestructuras fósiles.*

Implica también un cambio hacia energías sostenibles y renovables para la generación, la producción y el consumo, dando prioridad a la equidad, la inclusión, el trabajo digno, la diversificación económica y garantizando el acceso a la energía y la seguridad energética. La TEJ también hace énfasis en la búsqueda de la justicia social y medioambiental a través de la participación activa de las personas en los procesos de toma de decisiones, como el reconocimiento y la no repetición de los daños históricos causados a territorios y comunidades por los sistemas energéticos o las políticas energéticas del pasado.

Para que esto ocurra, hay algunos mensajes clave en la materia que deben mobilizarse en escenarios internacionales (como la COP28), como los siguientes:

#### **INTRODUCCIÓN PROGRESIVA DE LAS ENERGÍAS RENOVABLES**

- Los gobiernos, las instituciones financieras y la comunidad internacional están llamados a impulsar y promover mecanismos financieros para hacer más atractivas las

inversiones en energías renovables y reducir los riesgos que conllevan. Al mismo tiempo, los responsables políticos deben fomentar políticas fiscales que den prioridad a las energías renovables, reorienten los subsidios y las ayudas financieras hacia las energías renovables y desincentiven la inversión en combustibles fósiles.

- Los sistemas de energía eléctrica deben planificarse y funcionar en consonancia con los objetivos climáticos de París, centrándose en ofrecer sistemas energéticos justos y compatibles con el clima que no favorezcan los combustibles fósiles.
- Los responsables políticos deben reformar los procesos de planificación, ubicación y otorgamiento de permisos, incluyendo la planificación de infraestructuras, como las redes y la flexibilidad, respetando los aspectos medioambientales y sociales. Debe prestarse especial atención a la coordinación gubernamental y al desarrollo de capacidades. Un planteamiento a largo plazo reducirá los costos de desarrollo y contribuirá a acelerar el despliegue de las

energías renovables. Los responsables políticos deben acelerar el despliegue de las energías renovables creando unas condiciones políticas, de mercado y regulatorias justas y efectivas.

- Los gobiernos deben participar en la elaboración de políticas industriales y en la planificación de infraestructuras para ampliar y diversificar las cadenas de suministro de energías renovables (incluyendo las de minerales críticos), eliminar los cuellos de botella relacionados con ellas y aumentar la circularidad de los materiales clave. Las políticas industriales no deben poner en peligro el despliegue de las energías renovables, al tiempo que construyen cadenas de suministro justas. La tecnología de las energías renovables es un bien público que debe transferirse a las naciones en desarrollo acompañado de medidas para reforzar su base manufacturera de modo que puedan beneficiarse de la creación de valor local.
- Aumentar las energías renovables, pero con responsabilidad. Los gobiernos deben acelerar y ampliar el ritmo de transición a las fuentes de energía renovables y, al mismo tiempo, aumentar las inversiones en tecnologías renovables y facilitar su implementación generalizada. Sin embargo, es crucial mantener la responsabilidad evitando las llamadas “falsas soluciones” o las distracciones peligrosas que se basan en tecnologías inexistentes o que nos atarían inadvertidamente a altas emisiones durante las próximas décadas. Una Transición Energética Justa requiere el compromiso de analizar vías de transición reales, equitativas y centradas en la

sociedad. Es crucial garantizar que estas vías se incluyan en las mejoras de la NDC de 2025, abarcando todos los gases de efecto invernadero. Además, es esencial establecer plazos claros y alineados con la ciencia para la eliminación completa del carbón, el petróleo y el gas.

- Los responsables de la toma de decisiones deben garantizar la participación y la transparencia; procesos de participación pública inclusivos, tempranos y significativos; y opciones de apropiación a nivel comunitario. Es fundamental una mayor colaboración entre comunidades, industrias, gobiernos, organizaciones de la sociedad civil y otras partes interesadas. Se trata de un requisito previo para, entre otras cosas, i) facilitar la comprensión del papel y las oportunidades de las energías renovables en la creación de valor y el acceso a la energía, y ii) crear marcos colectivos y herramientas prácticas para salvaguardar los derechos humanos, la sostenibilidad y la equidad social.

## MINERALES DE TRANSICIÓN

- La transición a los sistemas de energía renovable va a impulsar un enorme aumento del uso de minerales de transición. Por lo tanto, es vital reducir y mitigar los impactos negativos de la minería mediante acciones de recuperación, gestión del suelo y el agua, prevención del drenaje ácido de las rocas y control de las emisiones de gases.
- La región del Sur Global es fundamental para el uso de los minerales de transición, ya que existen importantes reservas en América Latina, África subsahariana, el

Sudeste Asiático y Australia. Las comunidades de la región deben ser consideradas participantes principales en los escenarios internacionales, nacionales y locales para construir y desarrollar proyectos sostenibles de energías renovables.

- En el caso de los minerales de transición, es imperativo i) realizar evaluaciones de impacto socioambiental, ii) garantizar la participación de las comunidades en el proceso de planificación y regulación, iii) establecer estándares como la Iniciativa para la Transparencia de las Industrias Extractivas (EITI) y la Iniciativa para el Aseguramiento de la Minería Responsable (IRMA), para garantizar la transparencia, iv) asegurar que los beneficios se redistribuyan para el desarrollo de los países de la región del Sur Global, v) garantizar que los intereses geopolíticos no se antepongan al desarrollo sostenible y la protección de los derechos humanos y medioambientales, vi) promover el know-how y la I+D local/nacional para contribuir al proceso de generación de valor y al fortalecimiento de las economías locales, vii) implementar la economía circular de los minerales de transición, ya que pueden reciclarse en cantidades significativas.

#### **APOYO AL ACCESO A LA ENERGÍA Y A LA SUPERACIÓN DE LA POBREZA ENERGÉTICA**

- La financiación de la lucha contra el cambio climático debe basarse en subsidios para evitar el aumento de la carga de la deuda a la que se enfrentan muchos países del Sur Global.

- No más inversiones en combustibles fósiles para la exportación en el Sur global. Por el contrario, es necesario aumentar el apoyo al desarrollo de las energías renovables, que no sólo contribuirán a solucionar el problema del acceso a la energía, sino que también propiciarán el desarrollo y ayudarán a mitigar la crisis del cambio climático.
- Los fondos que se reciban a través de TEJ-P deben ser dinero nuevo y adicional que se destine a apoyar una Transición Energética Justa.
- Los gobiernos deben acordar mejorar de nuevo sus NDC antes de 2025, al tiempo que reconocen la responsabilidad de los países desarrollados de proporcionar apoyo a los países en desarrollo para la aplicación de sus NDC.

#### **DIVERSIFICACIÓN ECONÓMICA**

- Lo ideal sería que las vías de Transición Energética Justa, incluso a través de la diversificación económica, dieran como resultado el desarrollo de una variedad de sectores más sólidos que puedan proporcionar una gama más diversa de bienes y servicios; proporcionen puestos de trabajo en sectores que sean menos vulnerables a los impactos del cambio climático; mejoren el desempeño de los sectores no agrícolas, como la industria manufacturera, los servicios, la construcción, la infraestructura, las tecnologías de la información y la comunicación, las finanzas, etc.; y contribuyan a sostener el crecimiento y el desarrollo económicos a largo plazo.

- La COP28 debería hacer un llamado para que los países desarrollados se comprometan a proporcionarles a los países en desarrollo una financiación y un apoyo tecnológico nuevos, adicionales, adecuados y apropiados para apoyar la diversificación económica y la transición energética, en el contexto de un plan de desarrollo sostenible y transición energética cuidadosamente estudiado y ajustado a las circunstancias nacionales, que incluya el uso de iniciativas descentralizadas y democratizadas de energía renovable, económicas y de resiliencia climática como base de las vías de la Transición Energética Justa.
- La Transición Energética Justa también debe garantizar el apoyo a los trabajadores cuando se produzca la pérdida de puestos de trabajo debido al cambio de la industria de los combustibles fósiles a la industria de las energías renovables. La transición debe garantizar que los nuevos empleos que se creen sean limpios, duraderos y sostenibles.

# Bibliografía

- Adow et al., 2022. Civil society perspectives on Green Hydrogen production and Power-to-X products in Africa. Documento de posición. Fecha de consulta: 3 de mayo de 2023. URL: <https://www.powershiftafrica.org/storage/publications/Green%20Hydrogen%20Position%20Paper.pdf>
- Banco Mundial (2021). Cocinar es un riesgo para casi la mitad de los latinoamericanos. Fecha de consulta: 3 de mayo de 2023. URL: <https://www.bancomundial.org/es/news/feature/2020/11/11/cocina-energias-modernas-combustibles-limpios-latinoamerica>
- BID (2021). Cinco cosas que debes saber sobre el sector energía en América Latina y el Caribe. 24 de septiembre. Fecha de consulta: 3 de mayo de 2023. URL: <https://blogs.iadb.org/energia/es/cinco-cosas-que-debes-saber-sobre-energia-en-america-latina-y-el-caribe/>
- British Academy (2022). Making Space for Dialogue on Just Transitions in Africa's Oil and Gas Producing Regions, The British Academy, London. Fecha de consulta: 3 de mayo de 2023. URL: <https://www.thebritishacademy.ac.uk/documents/4346/Just-transitions-making-space-dialogue-africa-oil-gas-producing-regions1.pdf>
- CEPAL (2018). Fiscal Panorama of Latin America and the Caribbean Public policy challenges in the framework of the 2030 Agenda. Fecha de consulta: 3 de mayo de 2023. URL: [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/43406/7/S1800081\\_en.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/43406/7/S1800081_en.pdf)
- CEPAL (2022). Poverty Rates in Latin America Remain Above Pre-Pandemic Levels in 2022, ECLAC Warns. Fecha de consulta: 3 de mayo de 2023. URL: <https://www.cepal.org/en/pressreleases/poverty-rates-latin-america-remain-above-pre-pandemic-levels-2022-eclac-warns>
- Climate Watch (2021). Historical GHG emissions. Fecha de consulta: 29 de marzo de 2023. URL: [https://www.climatewatchdata.org/ghg-emissions?breakBy=regions&calculation=AB-SOLUTE-VALUE&end-year=2019&regions=LAC&sectors=energy&source=Climate%20Watch&start\\_year=1990](https://www.climatewatchdata.org/ghg-emissions?breakBy=regions&calculation=AB-SOLUTE-VALUE&end-year=2019&regions=LAC&sectors=energy&source=Climate%20Watch&start_year=1990)
- Ebel, R. D., & Yilmaz, S. (2002). On the measurement and impact of fiscal decentralization (Vol. 2809). Publicaciones del Banco Mundial.
- IEA (2022). Africa Energy Outlook 2022. Fecha de consulta: 3 de mayo de 2023. URL: <https://www.iea.org/reports/africa-energy-outlook-2022>
- Ministerio de Minas y Energía de Colombia and UPME (2020). URL: [https://www1.upme.gov.co/DemandayEficiencia/Documents/PEN\\_2020\\_2050/Plan\\_Energetico\\_Nacional\\_2020\\_2050.pdf](https://www1.upme.gov.co/DemandayEficiencia/Documents/PEN_2020_2050/Plan_Energetico_Nacional_2020_2050.pdf)
- OLADE (2022). Panorama energético de América Latina y el Caribe 2022. Fecha de consulta: 3 de mayo de 2023. URL: <https://www.olade.org/publicaciones/panorama-energetico-de-america-latina-y-el-caribe-2021-2/>
- OLADE (2023). Estrategia para una América Latina y el Caribe más renovable. Fecha de consulta: 3 de mayo de 2023. URL: <https://www.olade.org/publicaciones/estrategia-para-una-america-latina-y-el-caribe-mas-renovable/>
- Rabí, V., Pino, F., and Fontecilla, F. (2021). Transición Justa en Latinoamérica: De la Transición a la Transformación. Proyecto Transición Justa en Latinoamérica (TJLA), Coordinado por ONG CERES, CEUS Chile y ONG FIMA, Santiago, Chile.
- Saget, C., Vogt-Schilb, A., & Luu, T. (2020). Jobs in a net-zero emissions future in Latin America and the Caribbean. Washington DC y Ginebra: Banco Interamericano de Desarrollo y Organización Internacional del Trabajo.
- Stockholm Environment Institute (SEI) (2023). Transición energética en Latinoamérica: ¿hacia dónde vamos? Fecha de consulta: 29 de marzo de 2023. URL: <https://www.sei.org/publications/transicion-energetica-latinoamerica/>
- Wemanya and Opfer (2022). Principles for Just Energy Transition Partnerships in the African Energy context. Documento de posición. Fecha de consulta: 3 de mayo de 2023. [https://www.germanwatch.org/sites/default/files/2022\\_positionpaper\\_jetp\\_digital.pdf](https://www.germanwatch.org/sites/default/files/2022_positionpaper_jetp_digital.pdf)

# **VOCES DEL SUR GLOBAL HACIA LA COP28**

Mensajes Clave para una  
Transición Energética  
Justa para ALC y África